

Резолюция по Входящему документу № 4340 от 12.05.2015

Приоритет

Контроль

Контролеры: Лагуткина Н.В.

Проект

* - обязательные для заполнения поля

Резолюция

* Автор: Пылев В.А.
 Текст: Для работы и подготовки ответа Губернатору.
 Дата: 13.05.2015 Срок исполнения: 11.06.2015
 Пункт: Содержание

*Серраповой
 Руководитель
 Т.У.*

Исполнители

Исполнители	Срок	Статус	Дата исп.	Комментарии
Бакулина С.Ю. Колесникова Н.Б. Загребова Л.Е. Ромашкин С.А.	<i>принимает</i>			

Примечание

Уведомления

Посылать уведомления исполнителям за _____ дней до срока исполнения

- Периодические напоминания Каждую неделю
 Выбранные месяцы

[Handwritten signature]

201



30.04.2015
1-46/139

**ГУБЕРНАТОР
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пылёву В.А.

Для рассмотрения и принятия мер.
Проинформируйте меня.

Н.И.МЕРКУШКИН

«12» _____ 05 2015 г.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

29.06.2015 № _____

На № _____

ИсИИнд-18466-2015/21-21-2015

Губернатору Самарской области

Меркушкину Н.И.

ул. Молодогвардейская, д. 210,
г. Самара, 443006

Уважаемый Николай Иванович!

Прокуратурой области в соответствии с планом работы на первое полугодие 2015 года, а также во исполнение задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, в том числе религиозном, а также обобщена практика осуществления надзора за исполнением данного законодательства в 2014 году.

Горрайпрокурорами в рамках проверок, проведенных в 2014 году – истекшем периоде 2015 года, выявлялись правовые акты образовательных организаций, положения которых не в полной мере соответствовали требованиям федерального и регионального законодательства.

Так, отдельными прокурорами выявлялись Правила приема учащихся в общеобразовательные организации, не соответствующие Порядку приема граждан в общеобразовательные учреждения.

По результатам рассмотрения протестов, принесенных прокурором Хворостянского района, внесены изменения в положения об отчислении учащихся из 5 образовательных организаций, устанавливавшие право на отчисление обучаемых без получения согласия комиссии по делам несовершеннолетних.

Прокурорами г.г. Сызрани, Чапаевска, Октябрьского района г. Самары, Большечерниговского района области выявлены локальные акты образовательных организаций, устанавливающие обязанность учащихся по ношению школьной формы и дающие право их сотрудникам не допускать на уроки учеников при её отсутствии. На данные правовые акты прокурорами принесены протесты, которые рассмотрены и удовлетворены.

Прокурором Железнодорожного района г. Самары в 4 образовательных организациях района выявлены локальные акты, предусматривавшие возможность наложения на учащихся взысканий, не предусмотренных действующим законодательством (обязанность возместить вред, условное исключение из школы, публичное извинение, отстранение от занятий сроком до одной недели, исключение из школы). Данные правовые акты опротестованы и по результатам рассмотрения протестов отменены как незаконные.

СЕРИЯ АЖ № 10172558

ПРАВИТЕЛЬСТВО
Самарской области
30.06.2015
№ 1-46/139

Прокуратура Самарской области
№ИсИИнд-18466-2015/21-21-2015

Кроме того, горрайпрокурорами выявлялись не соответствующие требованиям федерального законодательства нормы Положений о сайтах образовательных организаций (Промышленный, Советский, Самарский, Железнодорожный районы г. Самары, Автозаводский, Комсомольский, Центральный районы г. Тольятти, г.г.Сызрань, Чапаевск, Новокуйбышевск, Отрадный, Богатовский, Большечерниговский, Сызранский, Шигонский, Кошкинский, Елховский, Кинельский, Ставропольский, Сергиевский, Волжский районы области).

По информации министерства образования и науки Самарской области (далее – Министерство) на 01.04.2015 16 общеобразовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории области, не имеют свидетельств о государственной аккредитации. В настоящее время с заявлениями о её предоставлении обратились 6 из них.

Также в 2014 году прокурорами выявлялись факты бездействия должностных лиц образовательных учреждений при оформлении государственной аккредитации.

Прокуратурой Кошкинского района в ходе проведенной проверки установлено, что три образовательных учреждения в 2012 году не прошли государственную аккредитацию образовательной деятельности в связи с отсутствием учащихся 9 и 11 классов. Вместе с тем, было установлено, что с 2012 года должностными лицами образовательных учреждений меры, направленные на получение аккредитации, не принимались.

По выявленным нарушениям в ноябре 2014 года прокурором района в адрес руководителя Северо-западного управления министерства образования и науки Самарской области внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Горрайпрокурорами в рамках проверок, проведенных в анализируемом периоде времени, выявлялись нарушения требований ст.ст. 18, 35 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования в образовательных организациях библиотек, обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями.

Так, прокуратурой Самарского района г. Самары в рамках проверки МБОУ СОШ №15 был установлен факт необеспечения в полном объеме учащихся учреждения учебниками и учебными пособиями к началу 2014-2015 учебного года. По указанной причине за счет родительских средств были закуплены учебники по русскому языку для учащихся 7 «А» класса, а также по биологии и географии для учащихся 5 «Б» класса.

По выявленным нарушениям в отношении юридического лица - МБОУ СОШ № 15 прокуратурой района было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ. Решением мирового судьи судебного участка № 31 Самарского района г. Самары юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 100.000 рублей.

Аналогичные нарушения законодательства выявлены прокурорами Железнодорожного и Промышленного районов г. Самары, Автозаводского района г. Тольятти, г.г. Сызрани, Чапаевска, Отрадного, Борского, Кинель-Черкасского, Клявлинского, Красноармейского, Красноярского районов, Нефтегорским межрайонным прокурором.

Кроме того, прокурорами выявлялись нарушения в части несоблюдения образовательными организациями требований ст.ст. 58, 59 Закона № 273-ФЗ при проведении промежуточной и итоговой аттестации.

В ходе мониторинга сайтов образовательных учреждений выявлены нарушения требований законодательства об образовании в части размещения информации о порядке проведения ЕГЭ.

Например, прокуратурой Безенчукского района в ходе мониторинга официального сайта ГБОУ СОШ «Звезда» установлено, что на сайте образовательного учреждения отсутствует информация о порядке, месте и сроках подачи апелляций на результаты единого государственного экзамена.

Аналогичные нарушения выявлены 7 прокурорами в 43 образовательных организациях области, в связи с чем в адрес руководителей данных учреждений внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, 27 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Самарского района г. Самары выявлены нарушения установленных законом норм, регламентирующих порядок организации допуска участников ЕГЭ. Проверкой установлено, что руководителями трех образовательных учреждений района назначены должностные лица, ответственные за проведение ЕГЭ в 2014 году, при этом в нарушение норм закона не было обеспечено ознакомление все указанных лиц с распорядительными документами.

Прокуратурой района в адрес руководителей образовательных учреждений внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

В ходе проверочных мероприятий прокурорами выявлены нарушения законодательства, устанавливающего требования к содержанию удостоверений общественного наблюдателя.

Так, прокуратурой Приволжского района установлено, что в нарушение требований п. 11 Порядка аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, Всероссийской олимпиады школьников и олимпиад школьников, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28.06.2013 № 491, в удостоверениях двух общественных наблюдателей не были указаны предусмотренные законом сведения. Кроме того, фотографии общественных наблюдателей, вклеенные в удостоверения, не были заверены печатью аккредитующего органа.

По выявленным нарушениям прокурором района в адрес руководителя территориального управления Министерства внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Проверка, проведенная прокуратурой области в Министерстве в декабре 2014 года, показала, что ведомство не принимало должных мер, направленных на противодействие и предупреждение экстремистских проявлений в молодежной среде.

Работа в указанной сфере в 2013-2014 г.г. проводилась не системно, фактически не принималось никаких мер, направленных на получение информации из правоохранительных органов, органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в образовательных учреждениях и обучающихся в них лицах, придерживающихся экстремистской идеологии.

Более того, в 2014 году Министерством не организованы и не исполнены мероприятия, предусмотренные государственной программой Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области на 2014 - 2016 годы».

По выявленным нарушениям прокуратурой области в адрес министра образования и науки Самарской области внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Горрайпрокурорами выявлялись факты непринятия должностными лицами образовательных организаций мер по ограничению доступа учащихся к материалам, включенным в федеральный список экстремистских материалов, с помощью сети Интернет.

Прокуратурой Комсомольского района г. Тольятти в ходе проверки в МБОУ СОШ № 2 установлено, что в образовательном учреждении не ограничен доступ к сайтам, на которых размещены материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов (к книге автора Пруссакова В.А. «Гитлер без лжи и мифов» и др.).

Аналогичные нарушения выявлены прокурором района в 13 образовательных организациях.

В адрес руководителей образовательных учреждений внесены представления об устранении нарушений требований законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены.

Нарушения законодательства в означенной сфере выявлены прокурорами Советского, Октябрьского, Железнодорожного, Промышленного районов г. Самары, Автозаводского и Комсомольского районов г. Тольятти, г.г. Сызрани, Новокуйбышевска, Отрадного, Борского, Большеглушицкого, Волжского, Елховского, Кинель-Черкасского, Сызранского, Челно-Вершинского районов области.

Также немаловажной проблемой общего образования является большое количество детей, не посещающих школу и, соответственно, остающихся полностью или частично неграмотными. По информации Министерства, численность детей школьного возраста (7-17 лет), не посещающих общеобразовательные организации, на 01.03.2015 составляет 247 человек.

Несмотря на принимаемые меры органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, прокурорами выявлялись нарушения законодательства в означенной сфере.

Так, прокурором Безенчукского района установлено, что учащийся 8 класса ГБОУ ООШ с. Песочное не посещает образовательное учреждение без уважительных причин. При этом в нарушение требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних заместителем директора по учебной части информация в КДН и ЗП администрации м.р. Безенчукский Самарской области о непосещении образовательной организации несовершеннолетним без уважительных причин не направлялась, вследствие чего на заседаниях КДН и ЗП данный вопрос не рассматривался.

По выявленным нарушениям прокурором района в адрес директора ГБОУ ООШ с. Песочное внесено представление, по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Аналогичные нарушения законодательства выявлены прокурорами г. Жигулевска, Большечерниговского района области.

Министерством образования и науки Самарской области проводится работа по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций.

В образовательных организациях разработаны комплексные планы мероприятий, направленных на обеспечение их антитеррористической защищенности, а также планы действий по реализации дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении различных уровней террористической опасности. В отношении всех образовательных организаций региона разработаны паспорта комплексной безопасности и антитеррористической защищенности.

Вместе с тем, горрайпрокурорами в рамках проводимых проверок выявлялись нарушения требований законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций.

Так, прокурор Большечерниговского района области в 2014 году обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц - несовершеннолетних учащихся ГБОУ СОШ пос. Восточный и педагогических работников учреждения к администрации Большечерниговского района и МАУ «Образование» с иском об устранении нарушений законодательства по обеспечению требований антитеррористической безопасности и санитарно-эпидемиологического законодательства в здании школы.

Решением суда требования прокурора удовлетворены.

Горрайпрокурорами в образовательных учреждениях выявлялись нарушения технической укреплённости и антитеррористической защищенности (целостность ограждений территорий учреждений, отсутствие аппарата телефонной связи с автоматическим определителем номера, системы видеонаблюдения и громкой связи и др.). В связи с выявленными нарушениями законодательства прокурорами в адрес директоров образовательных учреждений

внесены представления, акты прокурорского реагирования рассмотрены, приняты меры к устранению нарушений, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам проверок органами прокуратуры в 2014 году выявлено 6530 нарушений законов (за 3 месяца 2015 г. – 990), опротестовано 1137 незаконных правовых актов (за 3 месяца 2015 г. – 248), в суд направлено 216 исковых заявлений (за 3 месяца 2015 г. – 100), внесено 1271 представление (за 3 месяца 2015 г. – 251), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1378 должностных лиц (за 3 месяца 2015 г. – 80), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 163 лица (за 3 месяца 2015 г. – 5).

Указанная информация направляется для сведения и использования в работе.

С уважением,

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



М.А. Кабалов